

Voorstel voor	Dagelijks bestuur	
Vergaderdatum	31 mei 2022	
Onderwerp	Vaststellen wijzigingen legger 2022	
Agendapunt	V.4	
Portefeuillehouder	Wim Stegeman	
Opsteller/indiener	Herman de Kluizenaar 0621882479 h.de.kluizenaar@vechtstromen.nl	Daniëlle Sikma
Vertrouwelijkheid	nee	

Routing	Besluit
Reactie portefeuillehouder 23 mei 2022	Akkoord met doorgeleiding naar dagelijks bestuur.
Besluit dagelijks bestuur 31 mei 2022	Het dagelijks bestuur heeft conform voorstel besloten.
Advies commissie	Niet van toepassing.
Besluit algemeen bestuur	Niet van toepassing.

I. Voorstel

Samengevat wordt voorgesteld:

1. de wijzigingen van de legger watersysteem en waterkeringen 2022/1 vast te stellen zoals weergegeven op de kaart “kaart legger watersysteem en keringen 2022/1” en op de website
<https://vechtstromen.maps.arcgis.com/apps/webappviewer/index.html?id=4b4a6b7604fc41a0952567148f0ec947>;
2. de wijzigingen van de legger zijn een gevolg van uitgevoerde projecten, verleende watervergunningen, overname stedelijk water en administratieve wijzigingen als gevolg van “data op orde”.
3. de vorm, afmeting en constructies van de oppervlaktewaterlichamen opgenomen in tabel “tabel legger watersysteem en keringen 2022/1” vast te stellen;
4. de tabel “tabel legger watersysteem en keringen 2022/1” onderdeel uit te laten maken van de definitieve legger.

II. Kernboodschap

Door het dagelijks bestuur wordt de legger gewijzigd. In de legger worden de ligging, vorm, afmeting en constructie van waterstaatswerken weergegeven. Door de uitvoering van projecten en door het verlenen van watervergunningen zijn de ligging, afmeting en constructie van een aantal waterstaatswerken gewijzigd. Om die reden heeft het dagelijks bestuur de legger voor deze waterstaatswerken gewijzigd vastgesteld.

III. Waarom doen we dit? Wat wil het DB met het besluit bereiken?

Door het wijzigen van de legger, wordt de legger op orde gebracht.

Op grond van de Waterschapswet (onderhoudsplichten en onderhoudsplichtigen) en de Waterwet (normatieve toestand waterstaatswerken = ligging, vorm, afmeting en constructie) heeft het waterschap een legger.

De legger bepaalt het toepassingsbereik van de Keur. De legger concretiseert waar de normen, regels en bevoegdheden die voortvloeien uit de Keur van toepassing zijn. De combinatie van Keur en legger is essentieel voor het kunnen voeren van het beheer over het watersysteem. En is daarmee essentieel voor het verlenen van vergunningen en het houden van toezicht en het handhaven van de Keur. De legger heeft in dat licht ook 'bewijskracht'.

Daarnaast bepaalt de legger wie er onderhoudsplichtige is en geeft het informatie over het kunnen voldoen aan de onderhoudsplicht waar het gaat om de ligging, vorm, afmeting en constructie van waterstaatswerken.

De legger geeft ook hier informatie voor het houden van toezicht op en het handhaven van de onderhoudsplicht.

Als het waterschap zelf de onderhoudsplichtige is, kan het waterschap ook aangesproken worden op realiseren van de normatieve toestand, zoals deze in de legger is opgenomen.

Voor het aanleggen of wijzigen van een waterstaatswerk is een projectplan verplicht (artikel 5.4 Waterwet). Deze verplichting betreft uitsluitend de werken of werkzaamheden in of bij een waterstaatswerk die tot gevolg hebben dat wijziging wordt gebracht in de normatieve toestand van dat waterstaatswerk, zoals die is vastgelegd in de legger. Dit betekent dat voor onderhoud en voor herstelwerkzaamheden geen projectplan wordt opgesteld. Ook hier bepaalt de legger dus het toepassingsbereik.

Voorts is de legger van belang om de fysieke reikwijdte van gedoogplichten uit de hoofdstukken 5 Waterwet te bepalen.

De legger speelt ten slotte een rol bij de toetsing van de normen voor wateroverlast.

IV. Toelichting op het voorstel/ kader

Op grond van de Waterwet (art. 5.1) moet het waterschap een legger vaststellen waarin de ligging, vorm, afmeting en constructie van waterstaatswerken moeten worden opgenomen. Waterstaatswerken zijn oppervlaktewaterlichamen, waterkeringen, bergingsgebieden en ondersteunende kunstwerken, zoals bv. stuwen, duikers, aquaducten, gemalen en coupures (onderbreking in de waterkering die bij hoogwater dichtgezet kan worden).

Naast de vereisten uit de Waterwet moet het waterschap vastleggen wie het waterstaatswerk moet onderhouden. Dit volgt uit de Waterschapswet (art. 78, tweede lid).

Door de wijziging van de ligging, vorm, afmeting en constructie van bestaande en nieuwe oppervlaktewaterlichamen of ondersteunende kunstwerken, dient de legger (gewijzigd) te worden vastgesteld.

De wijzigingen komen voort uit projecten, landrichtingen, overdracht stedelijk water en verleende watervergunningen.

In deze vaststelling zijn ook de wijzigingen meegenomen die voortvloeien uit het op orde maken van de informatievoorziening (data op orde). Dit betekent dat de waterlopen waarvan de legger in het verleden is vastgesteld maar waarvan geen datum en of bestuur stuknummer is te achterhalen d.m.v. deze legger vaststelling opnieuw worden vastgesteld. Verder worden fouten in de visuele weergave van de waterlichamen hersteld.

V. Alternatief voorstel

Niet van toepassing.

VI. Argumenten

1. Het waterschap is verplicht een legger vast te stellen. Met dit besluit voldoet het waterschap aan de wettelijke vereisten. Indien waterlichamen niet op de legger staan is de keur ook niet van toepassing en heeft het waterschap geen zeggenschap over het waterlichaam.
2. De benodigde bescherming bieden aan het watersysteem, doordat door het verwerken van de wijzigingen de juiste regels en beschermingszones van toepassing worden.

VII. Risico's en kanttekeningen

De leggervaststelling is een onderdeel van "data op orde".

VIII. Financiën

Geen. De werkzaamheden voor de legger zijn onderdeel van de reguliere werkzaamheden van het waterschap.

IX. Communicatie

Het besluit tot vaststellen van een gewijzigde legger wordt bekendgemaakt in het elektronisch Waterschapsblad.

X. Juridische zaken

Op grond van de Waterwet (art. 5.1) moet het waterschap een legger vaststellen waarin de ligging, vorm, afmeting en constructie van waterstaatswerken moeten worden opgenomen (de normatieve toestand).

Waterstaatswerken zijn oppervlaktewaterlichamen, waterkeringen, bergingsgebieden en ondersteunende kunstwerken, zoals bijvoorbeeld stuwen, duikers, aquaducten, gemalen en coupures (onderbreking in de waterkering die bij hoogwater dichtgezet kan worden).

Naast de vereisten uit de Waterwet moet het waterschap vastleggen wie de waterstaatswerken onderhoudt (onderhoudsplichtigen en onderhoudsverplichtingen). Dit volgt uit de Waterschapswet (artikel 78, tweede lid).

De legger concretiseert de normen die in de Keur worden gesteld voor waterstaatswerken. De legger is daarmee op rechtsgevolg gericht en dus een besluit in de zin van art. 1:3 Awb.

De legger bevat geen zelfstandige normstelling, maar bepaalt slechts waar bepaalde normen, bevoegdheden of regels van toepassing zijn. De legger is daarmee geen algemeen verbindend voorschrift, maar een concretiserend besluit van algemene strekking.

De bevoegdheid tot het vaststellen van de legger is door het algemeen bestuur van Vechtstromen aan het dagelijks bestuur gedelegeerd in artikel 6, tweede lid van het Delegatiebesluit waterschap Vechtstromen.

Het besluit tot het vaststellen van een legger is op grond van de Inspraak- en participatieverordening (artikel 3) voorbereid met afdeling 3.4 Awb. Het ontwerp heeft van 12 oktober 2021 tot en met 6 december 2021 (6 weken) ter inzage gelegen en hiervan is kennis gegeven in het elektronisch Waterschapsblad.

Er is gedurende deze periode een overleg geweest met de gemeente Hardenberg over de onderhoudsplicht van duikers.

De aanleiding hiervoor was dat er een discussie is tussen de gemeente en het waterschap over de onderhoudsplicht van een aantal duiker binnen de gemeente grens van Hardenberg. Er is hier onduidelijkheid over de onderhoudsplicht. De gemeente vreesde dat met deze leggevaststelling de onderhoudsplicht van duikers die niet in eerdere vaststellingen waren benoemd werden vastgesteld terwijl hierover nog wordt gediscussieerd. Het waterschap heeft de gemeente Hardenberg meegedeeld dat er geen onderhoudsplicht is benoemd van duikers onder wegen die niet al in eerdere vaststellingen al zijn benoemd. Mocht dit per ongeluk wel het geval zijn dan zal dit worden teruggedraaid.

De discussie over de onderhoudsplicht van duikers zal in een later stadium buiten deze leggevaststelling worden voortgezet.

Tegen het vaststellen of wijzigen van een legger kan geen beroep worden ingesteld. Het besluit tot het vaststellen of wijzigen van een legger is in bijlage 2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) uitgezonderd van het instellen van beroep. De uitzonderingen op deze regel zijn de besluiten tot vaststellen of wijzigen van de ligging van een bergingsgebied of beschermingszone of het aanwijzen van onderhoudsplichten en onderhoudsplichtigen.

XI. Uitvoering

Het besluit tot vaststellen van een gewijzigde legger wordt bekendgemaakt in het elektronisch Waterschapsblad en ter inzage gelegd.

XII. Bijlage(n)

1. Besluit.

Besluit vaststelling definitieve legger

Het dagelijks bestuur van het waterschap Vechtstromen;

gezien het advies d.d. 23 mei 2022;

gelet op de artikelen 56, 77 en 78, tweede lid van de Waterschapswet, artikel 5.1 van de Waterwet en artikel 6 van het Delegatiebesluit waterschap Vechtstromen;

BESLUIT

- de wijzigingen van de legger watersysteem en waterkeringen 2022/1 vast te stellen zoals weergegeven op de kaart “kaart legger watersysteem en keringen 2022/1” en op de website <https://vechtstromen.maps.arcgis.com/apps/webappviewer/index.html?id=4b4a6b7604fc41a0952567148f0ec947>;
- de vorm, afmeting en constructies van de oppervlaktewaterlichamen opgenomen in tabel “tabel legger watersysteem en keringen 2022/1” vast te stellen;
- de tabel “tabel legger watersysteem en keringen 2022/1” onderdeel uit te laten maken van de definitieve legger.

Aldus vastgesteld in de vergadering d.d. 31 mei 2022.

Het dagelijks bestuur,

dr. S.M.M. Kuks, watergraaf

drs. R.I. Andringa, secretaris